

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@edam-volendam.nl>
Verzonden: 26-11-2025 15:19
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@edam-volendam.nl>
Onderwerp: FW: Mijn bevindingen in rood RE: [REDACTED] planologische en juridische situatie

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Programmamanager

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@edam-volendam.nl>
Verzonden: woensdag 26 november 2025 12:56
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@edam-volendam.nl>
Onderwerp: Mijn bevindingen in rood RE: [REDACTED] planologische en juridische situatie

1. Hoe duidt de gemeente de planologische ruimte voor horeca op De Breek, gegeven de combinatie van:

- kleinschalige horecaruimte in Waterfront en Omgevingsvisie,
 - en de beperkingen in het bestemmingsplan (geen nieuwe horeca, alleen ondergeschikte horeca)?
- Bestemmingsplan is statisch instrument en gegeven het gevoelige gebied is er weinig ontwikkelruimte meegenomen in het geldende plan uit 2017.**

Wij hebben in de regels van bestemmingsplan buitengebied artikel 10 onder d gelezen: uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'creativiteitscentrum' voor zelfstandige horeca, van uitsluitend categorie 3 van de in bijlage 5 (bijlage 4 wordt bedoeld) bij deze regels opgenomen Staat van Horeca-activiteiten, met dien verstande dat het gebruik voor zelfstandige horeca maximaal 24 keer per jaar is toegestaan.

Onder categorie 3 wordt verstaan: hoofdzakelijk verstrekken van dranken. Café, bar, bierhuis, biljartcentrum, proeflokaal, zaalverhuur. **Correct**

In 2016 heeft de fusie met de gemeente Zeevang en Edam-Volendam plaatsgevonden. De vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied, is vastgesteld in 2017 door de nieuwe gemeenteraad. Dit betreft het buitengebied van de voormalige gemeente Zeevang en is feitelijk de actualisering van een bestemmingsplan uit 2010 met dezelfde plangrens. Het horecabeleid in de voormalige gemeente Edam-Volendam was in die tijd nog zeer behoudend. In 2021 is een nieuwe horecavisie ontwikkeld, waarin de horecastop iets is versoepeld.

1.2. Ambitie

De gemeente ambieert de actuele vraag naar horeca te faciliteren en een kwaliteitsimpuls te geven aan de bestaande en nieuwe horeca. Daarvoor moet ruimte worden geboden aan nieuwe horecaconcepten die een plus geven op het bestaande aanbod en moet een hogere kwaliteit en meer differentiatie nagestreefd worden voor bestaande horeca. De beleving van de Edam-Volendamse horeca staat daarbij centraal.

De gemeente Edam Volendam hoopt met deze horecavisie horecaontwikkelingen te stimuleren.

In de Horecavisie gaat het vanaf blz 29 over Oosthuizen en de linten. Hierin onder meer het volgende:

Samenvatting beleidskeuzes:

- Het typisch Hollandse karakter en veelzijdige landschap zoveel mogelijk behouden of zelfs extra uitlichten en versterken
- **De uitstraling van horeca-concepten moet passen in de omgeving.**
- Verlevendigen kernen en linten.
- Bevorderen spreiding bezoekers.
- **Nieuwe initiatieven en kleinschalige verblijfsaccommodaties worden in dit gebied dan ook gestimuleerd**
- Verscheidenheid die in balans is met leefbaarheid en met het woongenot.
- Belangen van de omgeving meenemen in de bedrijfsvoering.

Vanaf pag 30 gaat het over het buitengebied. De Breek wordt hier specifiek benoemd.

“De focus vanuit Toeristisch oogpunt ligt voor wat betreft het Buitengebied op het verlevendigen van het gebied en het bevorderen van de spreiding van bezoekers binnen de gemeente. Het aanwezige horeca-aanbod is nu voornamelijk gericht op de inwoners van de kernen en op regionale bezoekers. Buurtcafés zoals die in Beets en Oosthuizen (maar ook in Warder, Hobrede en Middellie) hebben met name een maatschappelijke of cultureel stimulerende functie als dorpshuis waar bijeenkomsten worden georganiseerd. Voorbeelden zijn de Oude School in Warder en Bezoekerscentrum de Breek. Nieuwe initiatieven voor horeca gericht op de verblijfstoerist en kleinschalige verblijfsaccommodaties (zoals Bed and Breakfast) worden in dit gebied dan ook gestimuleerd. Uiteraard onder de daarvoor geldende criteria.”

Samenvatting beleidskeuzes:

- Verlevendigen van het gebied en het bevorderen van de spreiding van bezoekers.
- Nieuwe initiatieven voor horeca gericht op de verblijfstoerist en kleinschalige verblijfsaccommodaties worden in dit gebied gestimuleerd.
- Verscheidenheid die **in balans is met leefbaarheid en het woongenot.**
- Belangen van de omgeving moeten worden meegenomen in de bedrijfsvoering van horeca-ondernemers.

Vragen hierbij:

- Wat is ondersteunende horeca?

Het geldende bestemmingsplan buitengebied (zeevang) geeft een definitie voor ondergeschikte horeca:

✓ 1.57 ondergeschikte horeca:

horeca dat in functioneel en ruimtelijk opzicht ondergeschikt is aan de ingevolge de bestemming toegestane hoofdfunctie.

- Wat is bar café? Heeft dat te maken met openingstijden?

Als een begrip niet is gedefinieerd in het betreffende bestemmingsplan, val je terug op het normale spraakgebruik, eventueel de Dikke van Dale:

² **bar** (de; m en v; meervoud: bars; verkleinwoord: barretje)

1. cafébuffet met hoge krukjes: aan de bar zitten
2. klein café: in een bar afspreken
3. gelegenheid waar je snel iets kunt gebruiken, snel reparaties kunt laten verrichten enz.: koffiebar, hakkenbar

café (het; o; meervoud: cafés; verkleinwoord: cafeetje)

1. zaak waar je dranken kunt gebruiken

- waarom hoofdzakelijk verstrekken van dranken? Dan geen lunch?

'hoofdzakelijk' geeft m.i. wel enige invullingsruimte.

In het algemeen wordt bar en cafe als een lichtere categorie horeca (middelzwaar) gezien dan wanneer dat wordt gecombineerd met restaurant (zwaar).

De mate van hinder voor omwonenden is hierbij wat gewicht in de schaal legt.

- Vroeger was het een B&B, mag dat volgens het omgevingsplan?

Tot voor kort (april 2025) werd er ook op de locatie gewoond. Ik veronderstel dat het B&B-gebruik een (ondergeschikt) onderdeel van het wonen was.

In de bestemmingsplannen in Zeevang is B&B alleen toegestaan als er een aanduiding op de kaart staat als ondergeschikt gebruik. In de oude bestemmingsplannen van Edam-Volendam is B&B veelal zondermeer toegestaan als ondergeschikt gebruik.

In 2021 is een B&B vergund op deze locatie 20-843 met toepassing van de zogenaamde kruimelontheffing uit de wabo. Het betreft hier een legalisering.

- Welke vergunningen zijn er verleend en passen die goed in het omgevingsplan?

In 2020 is vergunning verleend voor een klein museum op nr 6.

- Welke vergunning waarvoor is er nu verleend aan het bezoekerscentrum?

De vraag is mij niet duidelijk

2. Welke geluidruimte hanteert de gemeente feitelijk in het huidige stiltegebied, gezien:

- de formele norm van 35 dB(A), Ik denk niet dat de gemeente daar iets mee doet of heeft gedaan. Je zou kunnen nagaan of er klachten bekend zijn (bij de ODIJ) over geluidsoverlast.
- en de provinciale constatering dat deze norm niet haalbaar of handhaafbaar is en wordt herzien?

Antwoord: provincie heeft een ontwerp- actieplan geluid Noord-Holland opgesteld. Dit actieplan gaat vooral over geluid vanwege provinciale wegen.

Het nieuwe plaatje ziet er zo uit rond de projectlocatie:

Stiltegebieden



Vragen uit te zoeken:

- Wat zijn de uitzonderingen voor activiteiten in een stiltegebied?

De regels hierover zijn te vinden in de Omgevingsverordening [130511, 510035 - Regels op de kaart - Omgevingsloket](#)

Stilte verstoringsactiviteiten zijn verboden op grond van 4.29 e.v. en vergunningplichting gesteld.

- Mag je x aantal dagen per jaar wel boven de 35 (d)Ba uitkomen? Nee zegt J, tenzij je ontheffing hebt vanuit de provincie. Gemeente heeft daar geen rol in. Eens met J De provincie timmert eigenlijk alles dicht.

3. Hoeveel ruimte voor bezoekers en ondernemerschap ziet de gemeente op De Breek, gelet op:

- het rustige recreatieprofiel van Zeevang,

- de versterking van recreatieve verbindingen richting De Breek,
- en de passage dat Zeevang weinig ruimte biedt voor nieuw ondernemerschap? **Moet je deze zinnen niet eerder zien als een feitelijke constatering, dan als een beperkende wens of beleid.**

Hier is weinig ruimte behalve de reeds toegestane activiteiten, met beperking door de regels van de provincie ivm stiltegebied.

De website van bezoekerscentrum De Breek biedt activiteiten en workshops aan als kleiduifschieten, djembe, bootcamp en didgeridoo. Ook trouwerijen, kinderfeestjes, verjaardagen waarbij ze aanbieden om te dansen en te swingen met dj, een band of je eigen muzieklustje wordt aangeboden.

Dit zijn activiteiten die in strijd zijn met de regels van de Omgevingsverordening.

Ik weet niet of de strenge regels van de provincie er eerder waren dan het huidige gebruik of dat de provincie de regels heeft aangeschroefd. Bestaand gebruik kun je nooit zomaar uitgummen.

Zolang binnen de ruimte van het vigerende bestemmingsplan/omgevingsplan wordt geopereerd, kan de provincie hier ook niet aan veranderen (overgangsrecht). Maar als we gaan afwijken van het omgevingsplan of het omgevingsplan herzien dan zullen we rekening moeten houden met de regels van de provincie van dat moment.

Ik vraag me wel af wat een creativiteitscentrum inhoudt? Kun je daarachter komen in de toelichting op het bestemmingsplan?

Het begrip creativiteitscentrum wordt niet gedefinieerd in de begripsbepalingen en komt evenmin voor in de toelichting van het bestemmingsplan.

Ik maak een afspraak voor ons op de woensdagmiddag om te bespreken wat je hebt gevonden.

Met vriendelijke groet,

 J

Programmamanager

Mgr Cornelis Veermanlaan 1f, 1131 KB Volendam

Postbus 180, 1130 AD Volendam

T: (0299) 398 398

www.edam-volendam.nl

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen