

Van: [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>
Verzonden: 17-02-2026 12:33
Aan: [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>
Onderwerp: FW: governance, rollen en verantwoordelijkheden analyse

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Omgevingsbeleid

Van: [redacted]
Verzonden: maandag 12 januari 2026 12:13
Aan: [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>
Onderwerp: FW: governance, rollen en verantwoordelijkheden analyse

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Omgevingsbeleid

Van: [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>
Verzonden: donderdag 27 november 2025 14:33
Aan: [redacted] | Public Value <[redacted]@public-value.nl>; [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>; [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@ziggo.nl>; [redacted] | Public Value <[redacted]@public-value.nl>; [redacted] | Public Value <[redacted]@public-value.nl>; [redacted] <[redacted]@edam-volendam.nl>
Onderwerp: RE: governance, rollen en verantwoordelijkheden analyse

Beste allen,

Hieronder de reactie van de gemeente op de vragen door Public Value gesteld.

Allereerst: het bezoekerscentrum De Breek ligt met de andere bouwwerken in het stiltegebied IJsselmeerkust en Zeevang, zie afbeelding contour stiltegebied nr 24 locatie De breek omgevingsverordening PNH 2022.

Het bezoekerscentrum de Breek is ook gelegen in een bufferzone Natura 2000.

In het ontwerp actieplan geluid heeft de provincie de contouren van het stiltegebied aangepast. Indien dit ontwerp definitief wordt heeft dit gevolgen voor locatie De Breek, zie afbeelding contour stiltegebied De Breek ontwerp actieplan geluid. De gebieden als stiltegebied zijn gestippeld. Dus niet de molen en kapschuur, maar wel het bezoekerscentrum vallen dan in het stiltegebied.

Verder:

Er zijn verschillende vergunningen verleend. Ik noem ze hier chronologisch:

Bouwvergunning Etersheimer Braakweg 2 d.d. 27-04-2011

Vergunning wandelbrug en taludtrap 27-09-2011

Vergunning bouwen kapschuur d.d. 09-01-2014

Toevoegen terras aan drank- en horecavergunning d.d. 13-04-2015

Vergunning tijdelijk voor museum de Watwrrwolf 11-6-2020

Legalisatie bestaande woning en Bed en Breakfast d.d. 08-03-2021

Alcoholvergunning d.d. 18-01-2023

Daarnaast is de Breek als trouwlocatie opgenomen in een lijst.

Er wordt 1 keer per jaar een evenement aangevraagd voor viering moederdag, dit betreft een kinderfestiaal.

In de vergunningen worden de aanvragers nog niet gewezen op de verplichtingen die andere wetgeving van andere bevoegde gezagen oplegt.

Dan nu de reactie op de vragen:

1. Hoe duidt de gemeente de planologische ruimte voor horeca op De Breek, gegeven de combinatie van:

- kleinschalige horecaruimte in Waterfront en Omgevingsvisie,
- en de beperkingen in het bestemmingsplan (geen nieuwe horeca, alleen ondergeschikte horeca)?

Antwoord:

Het bestemmingsplan is een statisch instrument en gegeven het gevoelige gebied is er weinig ontwikkelruimte meegenomen in het geldende plan uit 2017.

Wij hebben in de regels van Bestemmingsplan buitengebied artikel 10 onder d gelezen: uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'creativiteitscentrum' voor zelfstandige horeca, van uitsluitend categorie 3 van de in bijlage 5 (bijlage 4 wordt bedoeld) bij deze regels opgenomen Staat van Horeca-activiteiten, met dien verstande dat het gebruik voor zelfstandige horeca maximaal 24 keer per jaar is toegestaan.

Onder categorie 3 wordt verstaan: hoofdzakelijk verstrekken van dranken. Café, bar, bierhuis, biljartcentrum, proeflokaal, zaalverhuur.

In 2016 heeft de fusie met de gemeente Zeevang en Edam-Volendam plaatsgevonden. De vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied, is vastgesteld in 2017 door de nieuwe gemeenteraad. Dit betreft het buitengebied van de voormalige gemeente Zeevang en is feitelijk de actualisering van een bestemmingsplan uit 2010 met dezelfde plangrens. Het horecabeleid in de voormalige gemeente Edam-Volendam was in die tijd nog zeer behoudend. In 2021 is een nieuwe horecavisie ontwikkeld, waarin de horecastop iets is versoepeld.

Onder ondergeschikte horeca wordt verstaan (zie toelichting bestemmingsplan buitengebied Zeevang):

Horeca dat in functioneel en ruimtelijk opzicht ondergeschikt is aan de ingevolge de bestemming toegestane hoofdfunctie (in dit geval maatschappelijk met aanduiding creativiteitscentrum).

De context is dat de Breek is gelegen in een gebied dat gekenmerkt wordt door rust. Het bestemmingsplan geeft aan dat hoofdzakelijk dranken mogen worden verstrekt.

Het begrip 'hoofdzakelijk' geeft m.i. wel enige invullingsruimte. In het algemeen wordt bar en café als een lichtere categorie horeca (middelzwaar) gezien dan wanneer dat wordt gecombineerd met restaurant (zwaar).

De mate van hinder voor omwonenden is hierbij wat gewicht in de schaal legt. In de horecavisie is genoemd welke horeca de gemeente graag ziet in het buitengebied. Dit wordt beperkt door de regels van het bestemmingsplan.

Zoals hiervoren genoemd is er in het verleden een woonvergunning en B&B-vergunning met regels afgegeven. Dit betrof een legalisering.

2. Welke geluidruimte hanteert de gemeente feitelijk in het huidige stiltegebied, gezien:

- de formele norm van 35 dB(A),

- en de provinciale constatering dat deze norm niet haalbaar of handhaafbaar is en wordt herzien?

Antwoord: dat de provincie niet handhaaft is bekend. In hoeverre dat door de normen komt of door gebrek aan handhavingscapaciteit of andere prioritering is de vraag. Dat de norm niet haalbaar is zou moeten blijken uit onderzoeken.

Wat hierbij ook relevant is de mate van isolatie van de panden. Des te beter geïsoleerd des te meer geluid je kunt maken. Je mag alleen boven de norm uitkomen als je vergunning of ontheffing hebt van de provincie. De gemeente heeft daar geen rol in. Bij de 24 keer per jaar dat zelfstandige horeca is toegestaan moet ook aan de norm van 35dB(A) worden voldaan. Belangrijkste is dat de provincie hierin bevoegd gezag is en niet de gemeente.

3. Hoeveel ruimte voor bezoekers en ondernemerschap ziet de gemeente op De Breek, gelet op:

- het rustige recreatieprofiel van Zeevang,
- de versterking van recreatieve verbindingen richting De Breek,
- en de passage dat Zeevang weinig ruimte biedt voor nieuw ondernemerschap

Antwoord:

Hier is weinig ruimte behalve de reeds toegestane activiteiten, met beperking door de regels van de provincie ivm stiltegebied.

De website van bezoekerscentrum De Breek biedt activiteiten en workshops aan als kleiduifschieten, djembe, bootcamp en didgeridoo. Ook trouwerijen, kinderfeestjes, verjaardagen waarbij ze aanbieden om te dansen en te swingen met dj, een band of waar je eigen muziekljstje wordt aangeboden. Het betreft een trouwlocatie maar alles moet wel passen binnen de omgeving.

De op de website genoemde activiteiten zijn volgens mij in strijd met de regels van de Omgevingsverordening NH 2022.

Tot 1 januari 2024 gold Omgevingsverordening NH 2020 en wijst een deel van de Zeevang aan als stiltegebied met een direct werkende verplichting.

Na 1 januari 2024 geldt Omgevingsverordening NH 2022.

De vraag is wel of de regels van de provincie mbt het stiltegebied er eerder waren dan het huidige gebruik zoals op de website wordt aangegeven of dat de provincie de regels heeft aangeschroefd. Bestaand gebruik kun je nooit zomaar uitgummen. Zolang binnen de ruimte van het vigerende bestemmingsplan/omgevingsplan wordt geopereerd, kan de provincie hier ook niet aan veranderen (overgangsrecht). Maar als we gaan afwijken van het omgevingsplan of het omgevingsplan herzien (dit staat in de planning voor 2027) dan zullen we rekening moeten houden met de regels van de provincie van dat moment.

Ik hoop hiermee voldoende antwoord te hebben gegeven op de vragen. Als jullie de vergunningen willen inzien geef het aan dan stuur ik die alsnog.

Met vriendelijke groet,

[Redacted]

Programmamanager

Van: [Redacted] | Public Value <[Redacted]@public-value.nl>

Verzonden: donderdag 27 november 2025 12:12

Aan: [Redacted] <[Redacted]@edam-volendam.nl>; [Redacted] <[Redacted]@edam-volendam.nl>; [Redacted] <[Redacted]@edam-volendam.nl>

CC: [Redacted] <[Redacted]@ziggo.nl>; [Redacted] | Public Value <[Redacted]@public-value.nl>; [Redacted] | Public Value <[Redacted]@public-value.nl>

Onderwerp: FW: governance, rollen en verantwoordelijkheden analyse

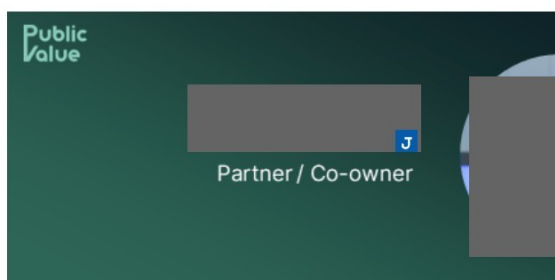
Allen,

Zie hieronder ter info onze reactie aan de exploitanten.

We hebben meer dan genoeg informatie (van hen) en zijn nu bezig met onze eerste concept-versie van de rapportage. Aanstaaende maandagmiddag spreken we nog met het bestuur van de Stichting Etersheimerbraak, daarna willen we overgaan tot een afronding van het onderzoek.

Groeten,

[Redacted]



Public-value.nl

Bargelaan 200, 6e etage unit
6.09,2333 CW, Leiden

Van: [redacted] | Public Value

Verzonden: donderdag 27 november 2025 12:08

Aan: [redacted] <molen@debreek.com>

CC: [redacted] <[redacted]@gmail.com>; [redacted] | Public Value <[redacted]@public-value.nl>

Onderwerp: RE: governance, rollen en verantwoordelijkheden analyse

Beste [redacted]

Dank voor je bericht.

In de afgelopen weken hebben wij veel aanvullende stukken van jullie ontvangen. Met name de tijdlijn heeft ervoor gezorgd dat we deze ook wilden voorleggen bij de gemeente en bij de stichting zodat we deze informatie feitelijk kunnen duiden.

De gesprekken met jullie, de gemeente en de stichting helpen ons vervolgens verder zicht te krijgen op de verschillende perspectieven en de interacties tussen betrokken partijen. Op dat vlak hebben wij inmiddels voldoende inzicht om onze beoordeling goed te kunnen afronden.

We bevinden ons nu in de afrondende fase van ons onderzoek. Voor onze analyse baseren wij ons zoveel mogelijk op formele (vastgestelde) documentatie en hebben hiervoor alle benodigde informatie in ons bezit. Aanvullende documenten of correspondentie zijn daarom niet meer nodig. Mochten we alsnog gerichte vragen hebben, dan nemen wij uiteraard contact op.

Groeten,

[redacted]


[redacted]
Partner / Co-owner







Public-value.nl
Bargelaan 200, 6e etage unit
6.09,2333 CW, Leiden

Van: [redacted] <molen@debreek.com>

Verzonden: donderdag 27 november 2025 09:01

Aan: [redacted] | Public Value <[\[redacted\]@public-value.nl](mailto:[redacted]@public-value.nl)>; [redacted] | Public Value <job@public-value.nl>

Onderwerp: governance, rollen en verantwoordelijkheden analyse

Beste [redacted]

Wij hebben begrepen dat het onderzoek is verbreed en dat hiervoor aanvullende informatie is opgevraagd bij zowel de stichting als de gemeente. Omdat wij signaleren dat niet alle rapportages een volledig of zuiver beeld geven - onder andere over onze rol en inzet in het ErfgoedDeal-traject en het verslag van 27 oktober - zijn wij op dit moment onze eigen correspondentie (e-mails en WhatsApp-berichten) aan het bundelen die de feitelijke gang van zaken onderbouwen.

Jullie ontvangen dit dossier hopelijk nog later vandaag, zodat deze informatie kan worden meegewogen en getoetst aan de feitelijke situatie.

Daarnaast hebben wij een analyse opgesteld van de afgelopen jaren met betrekking tot governance, rollen en verantwoordelijkheden, en hoe deze hebben geleid tot de huidige relatiebreuk en het ontstane wantrouwen richting de stichting en inmiddels ook de gemeente. Van alle genoemde voorbeelden hebben wij e-mails, verslagen en WhatsApp-communicatie beschikbaar. Indien er twijfel bestaat over de juistheid van voorbeelden of stellingen, kunnen jullie deze informatie altijd bij ons opvragen.

Dank alvast voor jullie inzet.

Hartelijke groet,

[redacted]

--

Bezoekerscentrum en Poldercafé

Namens Stichting Het Laagste Hoogtepunt
Bezoekerscentrum en Poldercafé De Breek

☎ 06 [redacted] | 🌐 www.debreek.com



Etersheimerbraakweg 5

1474 MV Oosthuizen

[← Locatie zoeken](#)

**Etersheimer Braakweg 5, 1474MV
Oosthuizen**

- ✓ Toon documenten op gekozen locatie

 Legenda Kaartlagen

Legenda

 Document

☐ Gekozen locatie

Geselecteerde kenmerken

 Stiltegebieden

 Wijzigingen door ontwerpbesluit

Actieplan Geluid Noord-Holland

Programma - Provincie Noord-Holland

meer documentkenmerken

Ontwerp

Einde inzage: 31-10-2025 - Actieplan Geluid Noord-...

1

[Plekinfo](#) [Overzicht](#) **[Inhoud](#)** [Bijlagen](#)

 Zoeken

Stiltegebieden X

Bekijk: Gekozen filter

Dit ontwerp is volledig nieuw. Het is geen wijziging op een eerdere versie. Daarom is er geen verschilweergave.

3 Analyse geluidssituatie

3.6 Stille gebieden

De aanpak van lawaaiige locaties is belangrijk. Tegelijkertijd is het ook belangrijk dat er stille gebieden zijn. Regelmatig verblijf in een stille omgeving kan de negatieve effecten van langdurige blootstelling aan lawaai verminderen of compenseren. Een stille omgeving hoeft niet helemaal stil te zijn. Stilte is ook relatieve rust, waarbij het omgevingsgeluid minder nadrukkelijk aanwezig is.

De provincie Noord-Holland heeft stillegebieden  aangewezen.

werden grenswijzigingen voor §

opgenomen beschrijving gaat u

mei 2025 aanwezig waren. Deze

website van de provincie  (z

 Provincie Noord-Holland

Actieplan Gekuid 2025-2029			
Wolven	Rooshoedjes	Kanarieke	Levensduur

Artikelen Gekind 2021-2020

Save directly (using preferred file output settings)

Save as (displaying dialog)

Copy to clipboard

Send to printer

Microsoft Outlook

[Open in image editor](#)

Microsoft Excel

Microsoft Powerpoint

Microsoft Word

Microsoft Outlook

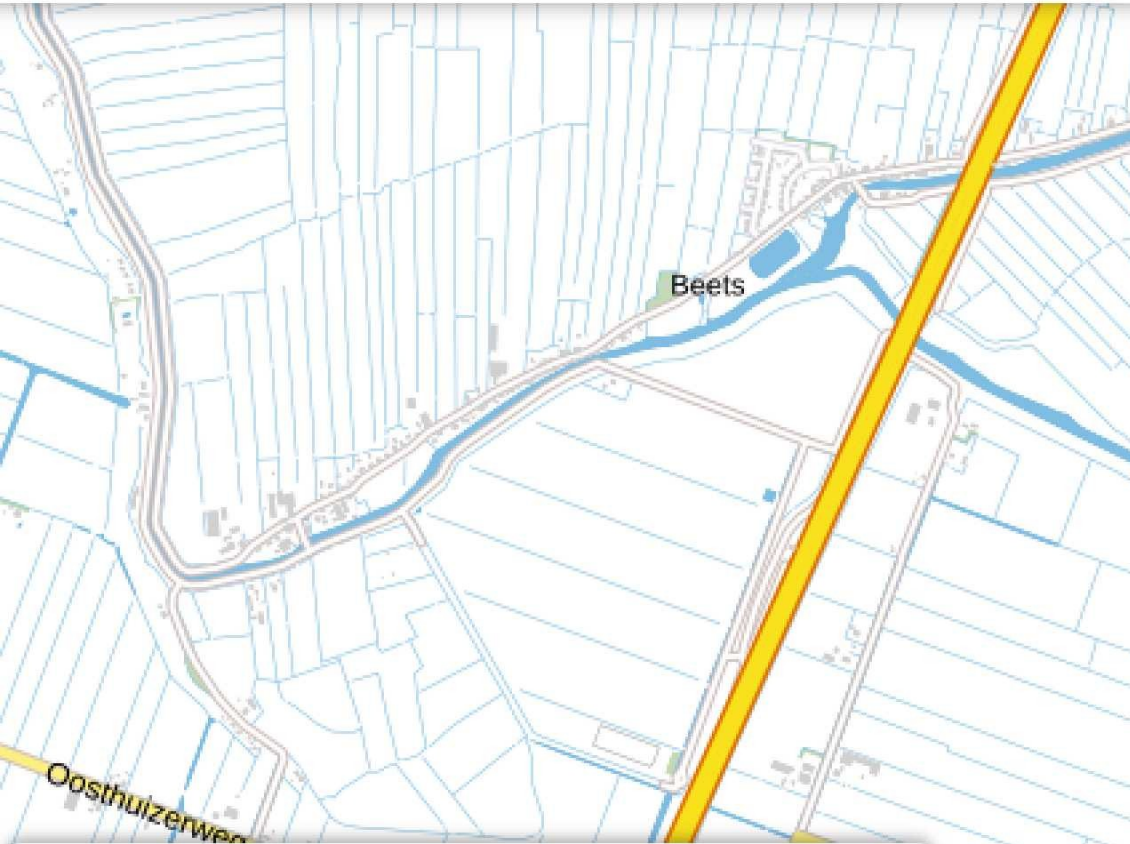
Micro

21

< Locatie zoeken

Etersheimer Braakweg 5, 1474MV Oosthuizen

> Toon documenten op gekozen locatie



 **Legenda**

 Kaartlagen

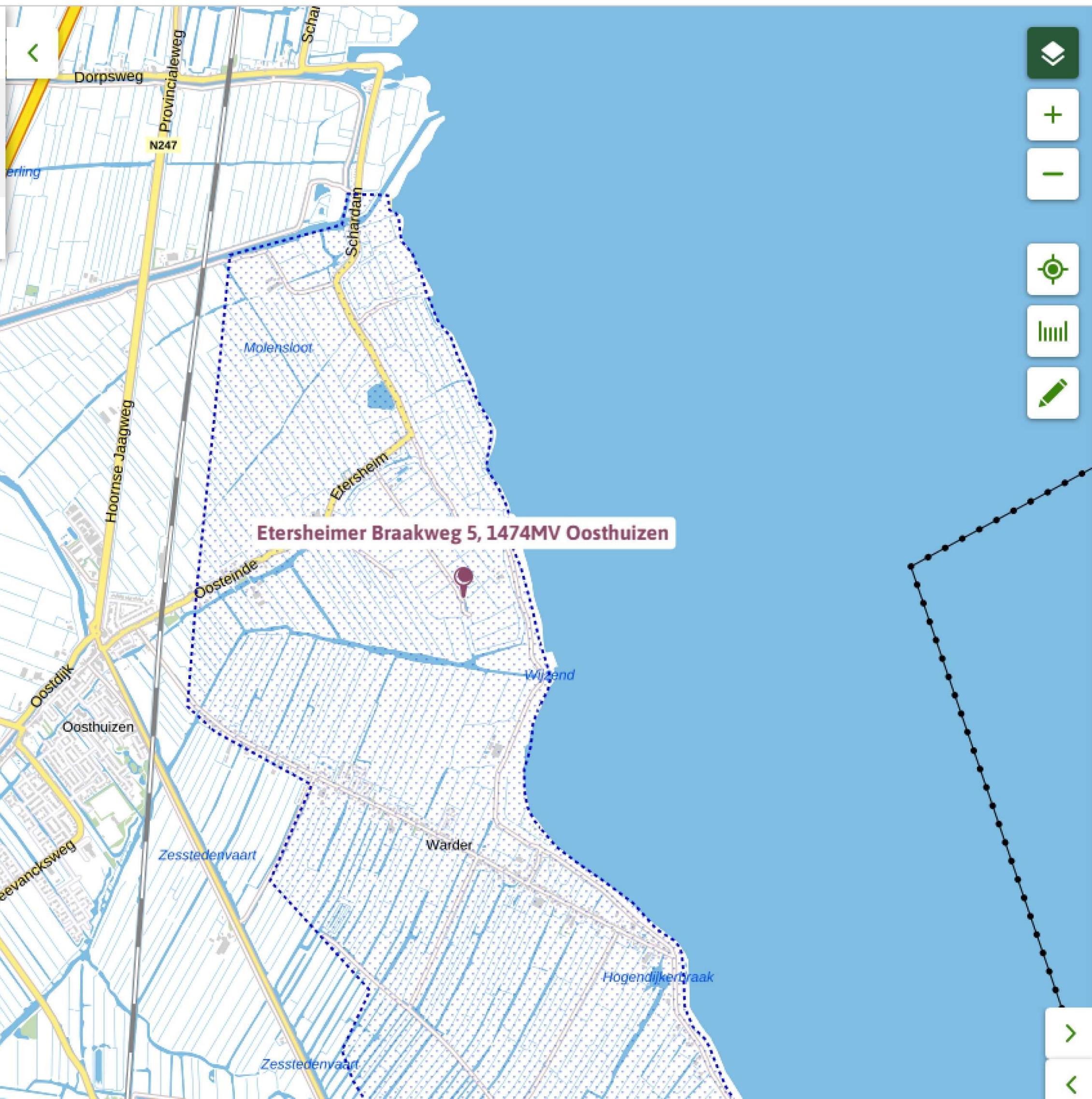
 Document

 Gekozen locatie

Geselecteerde kenmerken

 Stiltegebieden





Omgevingsverordening NH2022

Plekinfo

Overzicht

Regels

Bijlagen

Toelichting

 **Agrarische bedrijven >**

 **Beschermd landschap >**

 **Datacenters uitgesloten >**

 **Grondbewerkingen voor permanente bollards uitgesloten >**

 **Landelijk gebied >**

 **Natura2000-bufferzone >**

 **Ontgravingen >**

 **Peilbesluit >**

 **provincie Noord-Holland >**

 **Regionale verdringingsreeks regio IJsselmuiden >**

 **Stiltegebieden >**



Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen